

Stadt Heidelberg

Drucksache:
0113/2014/BV

Datum:
14.04.2014

Federführung:
Dezernat II, Stadtplanungsamt

Beteiligung:

Betreff:

**Vorhabenbezogener Bebauungsplan Bergheim
Erweiterung Marriott Hotel
Hier: Zustimmung zum Entwurf und Beschluss der
öffentlichen Auslegung**

Beschlussvorlage

Beschlusslauf

Die Beratungsergebnisse der einzelnen Gremien beginnen ab der Seite 2.2 ff.
Letzte Aktualisierung: 10. Juni 2014

Beratungsfolge:

Gremium:	Sitzungstermin:	Behandlung:	Zustimmung zur Beschlussempfehlung:	Handzeichen:
Bezirksbeirat Bergheim	08.05.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	
Bau- und Umweltausschuss	13.05.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	
Gemeinderat	05.06.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	

Beschlussvorschlag der Verwaltung:

Der Bezirksbeirat Bergheim und der Bau- und Umweltausschuss empfehlen dem Gemeinderat folgenden Beschluss:

- Der Gemeinderat stimmt dem Vorhaben- und Erschließungsplan (Anlage 01 zur Drucksache) in der Fassung vom 02.04.2014 zu.*
- Der Vorhaben- und Erschließungsplan wird Bestandteil des vorhabenbezogenen Bebauungsplans.*
- Der Gemeinderat billigt den Entwurf des vorhabenbezogenen Bebauungsplans und die örtlichen Bauvorschriften „Bergheim – Erweiterung Marriott Hotel“ (Anlage 02 zur Drucksache) einschließlich Begründung (Anlage 03 zur Drucksache), jeweils in der Fassung vom 02.04.2014.*
- Der Gemeinderat beschließt gemäß § 3 Absatz 2 Baugesetzbuch die öffentliche Auslegung des Entwurfs des Bebauungsplans mit Begründung und den wesentlichen, bereits vorliegenden umweltbezogenen Stellungnahmen (Anlage 04 zur Drucksache) zu den Themen Verlust der öffentlichen Grünfläche, Widerspruch zum Flächennutzungsplan, Modell Räumliche Ordnung und Stadtteilrahmenplan, Landschaftsbild, Schadstoff- und Lärmbelastung, Verschattung durch Gebäude, Erhalt von Flora und Fauna, Bodenschutz, Schutz der vorhandenen Brutstellen, ökologische Aufwertung im Zuge der Neugestaltung der Grünfläche, Naherholung, Dachbegrünung und Energieversorgung.*
- Der Gemeinderat beschließt die öffentliche Auslegung des Entwurfs der örtlichen Bauvorschriften in der Fassung vom 02.04.2014 gemäß § 74 Landesbauordnung für Baden-Württemberg (LBO).*

Finanzielle Auswirkungen:

Bezeichnung:	Betrag:
Ausgaben / Gesamtkosten:	
	0,00 €
Einnahmen:	
Finanzierung:	
• Ansatz in TTTT (Jahresangabe)	
• Ansatz im Finanzplanungszeitraum	
• Über- / Außerplanmäßiger Mittelbedarf laufendes Jahr	
• Deckung bei	
• Zusätzliche Veranschlagung ab TTTT (Jahresangabe)	

Zusammenfassung der Begründung:

Mit dem vorhabenbezogenen Bebauungsplan soll dem Marriott Hotel ermöglicht werden, sich zu erweitern.

Sitzung des Bezirksbeirates Bergheim vom 08.05.2014

Ergebnis: abgelehnt

Ja 1 Nein 4 Enthaltung 1

Sitzung des Bau- und Umweltausschusses vom 13.05.2014

Ergebnis: Zustimmung zur Beschlussempfehlung
Ja 7 Nein 6 Enthaltung 1

Sitzung des Gemeinderates vom 05.06.2014

Ergebnis der öffentlichen Sitzung des Gemeinderates vom 05.06.2014

13 Vorhabenbezogener Bebauungsplan Bergheim Erweiterung Marriott Hotel Hier: Zustimmung zum Entwurf und Beschluss der öffentlichen Auslegung Beschlussvorlage 0113/2014/BV

Pläne zu diesem Tagesordnungspunkt sind im Sitzungssaal ausgehängt.

Oberbürgermeister Dr. Würzner stellt die Frage nach der Befangenheit. Befangenheit wird nicht angezeigt.

Der Oberbürgermeister weist auf den als Tischvorlage verteilten **Antrag** der SPD-Fraktion vom 03.06.2014 hin:

Änderung der Fassadengestaltung.

Die schriftliche Begründung des Antrages lautet:

„Bereits in der Bau- und Umweltausschusssitzung am 13.05.2014 wurde von uns die äußere Gestaltung, insbesondere die vorgestellte Fassade der geplanten Hotelerweiterung, kritisiert. Die neue Fassade soll sich nach unserer Vorstellung am bestehenden Gebäude orientieren. Das beste Konzept könnte durch einen Fassadenwettbewerb gefunden werden.“

Der Oberbürgermeister merkt an, dass die Verwaltung eine Änderung der Fassadengestaltung als unkritisch sehe. Er ruft zur Aussprache auf.

Es melden sich zu Wort:

Stadträtin Dr. Greven-Aschoff, Stadträtin Hommelhoff, Stadtrat Dr. Gradel, Stadtrat Emer, Stadtrat Lachenauer, Stadträtin Spinnler, Stadträtin Marggraf, Stadträtin Dr. Lorenz, Stadtrat Dr. Loukopoulos, Stadtrat Weber, Stadtrat Dr. Weiler-Lorentz

Im Meinungsaustausch werden folgende wesentlichen Aspekte angesprochen:

- Erhalt der öffentlich zugänglichen Grünfläche
- Erhalt der Fahrrad- und Fußwegachse im zum Neckar liegenden Bereich
- Sichtbeziehungen zum Neckar werden verbaut
- Stadteingangssituation
- Änderung der Fassadengestaltung werde als Kompromiss gesehen
- Befürchtung, dass sich der Luftaustausch verschlechtert und die Lärmimmissionen zunehmen
- Bebauung der Fläche entspreche nicht den Zielen des Stadtentwicklungsplans und des Grünflächenplans, Klimagutachten sollten nicht unbeachtet bleiben

- Standortsicherheit für das Marriott-Hotel
- Hotelenerweiterung beanspruche nur einen Teil der Grünfläche
- Aufwertung der verbleibenden Grünfläche und damit Verbesserung der Aufenthaltsqualität für die Bevölkerung

Der Oberbürgermeister ruft zuerst den **Antrag** der SPD-Fraktion zur Abstimmung auf.

Änderung der Fassadengestaltung.

Abstimmungsergebnis: beschlossen mit 26 : 14 Stimmen

Danach ruft er den Beschlussvorschlag der Verwaltung **unter Berücksichtigung des beschlossenen Antrags auf Änderung der Fassadengestaltung** zur Abstimmung auf. Der Oberbürgermeister hält ebenfalls fest, **dass die Fahrrad- und Fußgängerwegachse (die hinter dem Hotel entlang führt) erhalten bleiben müsse.**

gezeichnet
Dr. Eckart Würzner
Oberbürgermeister

Ergebnis: beschlossen mit Änderungen
Ja 23 Nein 16 Enthaltung 1

Begründung:

1. Ausgangslage

Der Vorhabenträger Roland Ernst Projektentwicklungs GmbH plant auf den Flurstücken 4383/6, 4383/14 und einen Teil von 4383/7, zwischen der Vangerowstraße 16 - 18 und dem Neckar, das Angebot des bereits vorhandenen Marriott Hotels um die Sparte „Residence Inn“ zu erweitern. Die Flurstücke 4383/6 und 4383/14 haben im Augenblick den Charakter einer öffentlichen Grünfläche, sind jedoch aufgrund eines Pflegerückstands nur bedingt für die Öffentlichkeit nutzbar. Insgesamt umfasst der Geltungsbereich des vorhabenbezogenen Bebauungsplans eine Fläche von 6.567 m². Hiervon werden 2.449 m² für die Hotelnutzung in Anspruch genommen (Baufenster: ca. 1.660 m² / Neubau ca. 1.250 m²) und ca. 3.000 m² werden als öffentliche Grünfläche erhalten und auch als solche im vorhabenbezogenen Bebauungsplan festgesetzt. Ca. 620 m² werden als private Grünfläche und ca. 470 m² als öffentliche Verkehrsfläche festgesetzt.

Eigentumssituation

Der Geltungsbereich umfasst die beiden Flurstücke 4386/6 (Stadt Heidelberg, Erbbaurecht Roland Ernst Projektentwicklungs GmbH) und 4386/14 (Stadt Heidelberg).

Das Erbbaurechtsgrundstück Flst.Nr. 4386/6 hat eine Fläche von 3.757m². Das Erbbaurecht hat noch eine Laufzeit bis in das Jahr 2091 und begründet das Recht auf diesem Grundstück eine Tiefgarage zu errichten und zu halten. Das Erbbaurecht erstreckt sich somit ausschließlich auf den für das Bauwerk erforderlichen unterirdischen Grundstücksteil.

Die Verkehrssicherungs- und Unterhaltungspflicht für den oberirdischen Grundstücksteil liegt bei der Stadt Heidelberg, dem Erbbauberechtigten obliegen diese Pflichten für den unterirdischen Grundstücksteil.

Verpflichtungen aus dem Erbbauvertrag

Neben den in Erbbauverträgen üblichen Verpflichtungen wurde hier der Erbbauberechtigte verpflichtet, dass die Zu- und Abfahrt zur Tiefgarage über die beiden Nachbargrundstücke zu erfolgen hat und keine eigene Erschließung zur B 37 hat. Die Versorgung (Strom, Wasser etc.) erfolgt ebenfalls über die Nachbargrundstücke.

Ferner wurde der Erbbauberechtigte verpflichtet, nach dem Bau der Tiefgarage die Grünanlage auf der Oberfläche in Absprache mit dem zuständigen Amt herzustellen (die Unterhaltung der Grünanlage ist nach der Fertigstellung wieder auf die Stadt übergegangen).

Weitere Verpflichtungen aus dem Erbbauvertrag bestehen nicht, es ist jedoch ein Wegerecht zugunsten der Stadt eingetragen.

2. Vorhandenes Planungsrecht

Für den Bereich liegt mit dem Bebauungsplan „Bergheim ehemaliges Hafengebiet“ aus dem Jahr 1982 ein qualifizierter Bebauungsplan vor. Der Bebauungsplan setzt als Art der Nutzung Kerngebiet fest. Der Bereich der heutigen Grünfläche ist ebenfalls als Kerngebiet festgesetzt, es

sind aber keine überbaubaren Grundflächen abgegrenzt. Die öffentlichen Wege sind als Wege-rechte festgesetzt. Somit besteht für eine Überbauung der Grünfläche kein Baurecht. Daher soll der vorhandene Bebauungsplan an dieser Stelle durch den vorhabenbezogenen Bebauungs-plan ersetzt werden.

3. Verfahren

Erste Bürgerbeteiligung

Am 29.10.2012 wurde durch den Vorhabenträger in Abstimmung mit der Stadt eine frühzeitige Öffentlichkeitsveranstaltung im Rahmen der beabsichtigten Aufstellung des Vorhabenbezogenen Bebauungsplans durchgeführt. An der Veranstaltung haben etwa 60 Bürgerinnen und Bürger teilgenommen. Überwiegend wurde das Vorhaben ablehnend beurteilt.

Wesentliche Gegenargumente waren der Wegfall der öffentlich zugänglichen Grünfläche, das Verbauen der Sichtbeziehungen zum Neckar und Befürchtungen hinsichtlich einer Verschlechterung des Luftaustausches und einer Zunahme der Lärmimmissionen.

Die Grünfläche stellt trotz ihrer Mängel für viele Anwohner die wichtigste Grünfläche im Quartier dar, für die mobilitätseingeschränkten Anwohner ist sie die einzig erreichbare Grünfläche in Wohnungsnahe.

Aufgrund dieser ersten Bürgerbeteiligung wurde die Baumasse deutlich verkleinert, sodass 3.029 m² als öffentliche Grünfläche erhalten bleiben.

Einleitungsbeschluss

Der Einleitungsbeschluss gemäß § 12 Absatz 2 Baugesetzbuch wurde auf Antrag des Vorhabenträgers vom 09.08.2012 in öffentlicher Gemeinderatssitzung am 06.06.2013 gefasst.

Die öffentliche Bekanntmachung des Einleitungsbeschlusses erfolgte am 26.06.2013 im Heidelberger „stadtblatt“.

Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung

Die frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung gemäß § 3 Absatz 1 Baugesetzbuch wurde am 23.09.2013 in Form einer öffentlichen Informationsveranstaltung im Ernst-Bloch-Saal des Marriott-Hotels in der Vangerowstraße 16, 69115 Heidelberg durchgeführt. Die Durchführung der frühzeitigen Beteiligung wurde am 18.09.2013 im „stadtblatt“ ortsüblich bekannt gemacht.

Darüber hinaus wurde die Planung vom 23.09.2013 bis zum 18.10.2013 im Internet unter www.heidelberg.de/bekanntmachungen und im Technischen Bürgeramt der Stadt Heidelberg zur Einsichtnahme veröffentlicht.

Mit den im Rahmen der frühzeitigen Öffentlichkeitsbeteiligung eingegangenen Anregungen wurde sich inhaltlich in der Begründung in Kapitel 9.3 (Anlage 03 zur Drucksache) auseinandergesetzt.

Die eingegangenen umweltrelevanten Stellungnahmen sind der Beschlussvorlage als Anlage 04 beigelegt.

Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstiger Träger öffentlicher Belange

Mit Schreiben vom 25.10.2013 wurden die Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange gemäß § 4 Absatz 1 Baugesetzbuch über die Planung informiert und bis zum 27.11.2013 um Stellungnahme gebeten.

Die inhaltliche Auseinandersetzung mit den eingegangenen Stellungnahmen und Hinweisen findet sich in Kapitel 9.4 der Begründung (Anlage 03 zur Drucksache) wieder.

Die eingegangenen umweltrelevanten Stellungnahmen sind der Beschlussvorlage als Anlage 04 beigelegt.

Übersicht umweltbezogener Themen

Art der vorhandenen Information	Urheber	Thematischer Bezug
Stellungnahmen von Behörden und sonstiger Träger öffentlicher Belange	<ul style="list-style-type: none">• Naturschutzverbände• Landesamt für Geologie, Rohstoffe und Bergbau• Amt für Umweltschutz Gewerbeaufsicht und Energie<ul style="list-style-type: none">- Untere Immissionsschutzbehörde,- Untere Bodenschutzbehörde,- Untere Wasserrechtsbehörde,- Untere Naturschutzbehörde,- Gewerbeaufsicht• Naturschutzbeauftragter	<ul style="list-style-type: none">• Verlust der öffentlichen Grünfläche• Widerspruch zum Flächennutzungsplan, Modell Räumliche Ordnung und Stadtteilrahmenplan• Landschaftsbild• Schadstoff- und Lärmbelastung• Verschattung durch Gebäude• Erhalt von Flora und Fauna• Bodenschutz• Schutz der vorhandenen Brutstellen• ökologische Aufwertung im Zuge der Neugestaltung der Grünfläche• Dachbegrünung,• Energieversorgung
Fachgutachten	Keine	Keine
Stellungnahmen und Eingaben aus der Öffentlichkeit	6 Bürger und 2 Unterschriftenlisten	<ul style="list-style-type: none">• Naherholung• Schadstoff- und Lärmbelastung• klimatische Auswirkungen• Widerspruch zum Stadtteilrahmenplan• ökologische Aufwertung der Fläche im Zuge der Neugestaltung• Verlust der öffentlichen Grünfläche

4. Vorhabenbezogener Bebauungsplan

Der vorhabenbezogene Bebauungsplan bildet die gesetzliche Grundlage zur Umsetzung des Vorhaben- und Erschließungsplans.

Im Bebauungsplan wird das Baufenster für die Erweiterung des Marriott Hotels und die benötigten Flächen für Außenbewirtschaftung, Anlieferung und Erschließung festgesetzt. Das Baufenster liegt exakt auf der zukünftigen Hauskante und die Kubatur wird durch Höhenfestsetzungen genau bestimmt. Die Fassade der Hotelenerweiterung präsentiert sich in einer modernen Architektursprache, die der besonderen Lage zwischen Stadteinfahrtsstraße und Neckar gerecht wird.

Die Erschließungssituation wird sich durch die Erweiterung minimal verändern, wodurch aber auch positive Effekte erzielt werden. Die vorhandene Einfahrt zu dem „Marriott-Gelände“ über die lichtsignalisierte Kreuzung im Bereich des Wasser- und Schifffahrtsamtes bleibt bestehen, diese Kreuzungssituation soll auch weiterhin als Ausfahrt für Besucher des bestehenden Marriott-Hotels und sämtliche Nutzer der vorhandenen Tiefgarage dienen. Für Gäste, die die Tiefgarage nicht nutzen und vor das neue Marriott Hotel gefahren werden, oder für Busse wird eine neue Ausfahrt geschaffen. Hier wird jedoch nicht mit einer hohen Frequentierung zu rechnen sein. Zusätzlich wird es eine in der Regel durch Poller versperrte Ausfahrt für den Anlieferverkehr geben. Diese soll im Gegensatz zum Status Quo nur als Ausfahrt genutzt werden, sodass Verkehrsstaus und Unübersichtlichkeiten für Radfahrer vermieden werden, die momentan entstehen können, wenn ein LKW dort rückwärts einfährt.

Im Bereich der Vangerowstraße soll der sich momentan auf die Grünfläche verschwenkende Radweg zukünftig gerade durchgeführt werden und somit eine Verbesserung für den Radfahrer ergeben. Hierfür müssten zwei Bäume durch Neue ersetzt werden, was in Anbetracht der Verbesserung für die Radfahrer als angemessen angesehen wird. Für Fußgänger wird die gleiche Wegeführung wie bisher gelten.

Der vorhandene Weg entlang des Neckars bleibt erhalten und wird durch neue Beläge und eine Verbreiterung aufgewertet. Im gesamten Geltungsbereich des vorhabenbezogenen Bebauungsplans ist eine Auskrugung in Richtung Neckar geplant, die vor dem Marriott Neubau für Außengastronomie und vor der neu gestalteten Grünfläche als öffentlicher Aufenthaltsbereich ausgestaltet werden soll.

Die Freifläche, die nicht durch die Hotel-Erweiterung überbaut wird, wird als öffentliche Grünfläche festgesetzt und somit der Bevölkerung dauerhaft erhalten bleiben. Die Neugestaltung mit Bäumen, größeren Rasenflächen und Bewegungsflächen soll angemessene Aufenthaltsqualitäten für jede Altersgruppe im Quartier schaffen.

5. Durchführungsvertrag

Als wesentlicher Bestandteil eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans muss sich der Vorhabenträger zur Durchführung des Vorhabens in einem Durchführungsvertrag verpflichten (vergleiche Paragraph 12 Baugesetzbuch). Der Vertragsentwurf wird derzeit zusammengestellt und anschließend mit dem Vorhabenträger verhandelt. Er wird dem Gemeinderat mit einer gesonderten Vorlage zur Beratung und Beschlussfassung vorgelegt. Wesentliche Regelungen sollen bislang zu folgenden Punkten Bestandteil des Vertrags werden:

- Verfügbarkeit der für die Umsetzung des Vorhabens erforderlichen Grundstücke,
- Tragung der Planungs- und Gutachterkosten durch den Vorhabenträger,
- Durchführung des Vorhabens nach den Festsetzungen des vorhabenbezogenen Bebauungsplans und dem Vorhaben- und Erschließungsplans, der Bestandteil des vorhabenbezogenen Bebauungsplans wird, innerhalb einer definierten Frist,
- Vereinbarung einer detaillierten Abstimmung der Fassaden nochmals vor Baubeginn,
- Vereinbarung eines angefügten Werbekonzept,
- Festlegung des energetischen Standards,
- Herstellung der Freiflächen,
- Sicherung eines öffentlichen Wegerechts
- Konzept der Barrierefreiheit

Eine Regelung zur späteren Pflege und Unterhaltung der Flächen, die der Öffentlichkeit zur Verfügung stehen werden, muss noch geprüft werden.

6. Kosten

Durch den vorhabenbezogenen Bebauungsplan entstehen keine Kosten für die Stadt, die Planungskosten werden vom Investor getragen.

Prüfung der Nachhaltigkeit der Maßnahme in Bezug auf die Ziele des Stadtentwicklungsplanes / der Lokalen Agenda Heidelberg

1. Betroffene Ziele des Stadtentwicklungsplanes

- SL 1 - Einzigartigkeit von Stadt- und Landschaftsraum sowie historisches Erbe der Stadt(teile) bewahren
- SL 2 + Erhaltenswerte kleinräumige städtebauliche Qualitäten respektieren
- SL 3 + Stadtteilzentren als Versorgungs- und Identifikationsräume stärken
- SL 4 + City als übergeordnetes Zentrum sichern
- SL 8 - Groß- und kleinräumige Freiflächen erhalten und entwickeln
- UM 2 - Dauerhafter Schutz von Wasser, Boden, Luft, Natur, Landschaft und Klima

Begründung:

Die Fläche liegt am Rand des Zentrums und weist eine hervorragende Verkehrsanbindung auf. Allerdings würde durch den Hotelneubau die öffentliche Grünfläche Penta-Park verkleinert werden. Die Restfläche wird jedoch im Vergleich zum „Ist-Zustand“ aufgewertet und der Neckaruferebereich attraktiver gestaltet.

Nummer/n: (Codierung)

Ziel/e:

- MO 4 + Ausbau und Verbesserung der vorhandenen Verkehrsinfrastruktur
- MO 7 + „Stadt der kurzen Wege“ und Verkehrsvermeidung fördern

Begründung:

Die zentrale Lage entspricht den oben genannten Zielen.

2. Kritische Abwägung / Erläuterungen zu Zielkonflikten:

Die Teilüberbauung der Grünfläche führt dazu, dass einzelne Ziele nicht erreicht werden können.

gezeichnet

Bernd Stadel

Anlagen zur Drucksache:

Nummer:	Bezeichnung
01	Vorhaben und Erschließungsplan vom 02.04.2014
02	Planzeichnung zum Entwurf des vorhabenbezogenen Bebauungsplan, Stand 02.04.2014
03	Entwurf der Begründung zum vorhabenbezogenen Bebauungsplan, Stand 02.04.2014
04	Bisher eingegangene umweltrelevante Stellungnahmen

05	Inhaltlicher Antrag der SPD-Fraktion vom 04.06.2014 (Tischvorlage in der Sitzung des Gemeinderates vom 05.06.2014)
----	---