

Stadt Heidelberg

Drucksache:
0036/2014/BV

Datum:
24.01.2014

Federführung:
Dezernat II, Stadtplanungsamt

Beteiligung:

Betreff:

**Bebauungsplan Neuenheim - Nördliches Neckarufer
zwischen Karl-Theodor-Brücke und Bergstraße und
örtliche Bauvorschriften
hier: Zustimmung zum Entwurf und Beschluss der
öffentlichen Auslegung**

Beschlussvorlage

Beschlusslauf

Die Beratungsergebnisse der einzelnen Gremien beginnen ab der Seite 2.2 ff.
Letzte Aktualisierung: 16. April 2014

Beratungsfolge:

Gremium:	Sitzungstermin:	Behandlung:	Zustimmung zur Beschlussempfehlung:	Handzeichen:
Bau- und Umweltausschuss	11.02.2014	N	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	
Bau- und Umweltausschuss	18.03.2014	N	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	
Gemeinderat	10.04.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	

Beschlussvorschlag der Verwaltung:

Der Bau- und Umweltausschuss empfiehlt dem Gemeinderat folgenden Beschluss:

- 1. Der Gemeinderat billigt den Bebauungsplanentwurf und die örtlichen Bauvorschriften „Neuenheim - Nördliches Neckarufer zwischen Karl-Theodor-Brücke und Bergstraße“ einschließlich Begründung, jeweils in der Fassung vom 12.12.2013.*
- 2. Der Gemeinderat beschließt gemäß § 3 Absatz 2 Baugesetzbuch die öffentliche Auslegung des Entwurfs des Bebauungsplans mit Begründung und den wesentlichen, bereits vorliegenden umweltbezogenen Stellungnahmen zu den Themen, Anwendung der Baumschutzsatzung in den Wohn- und Sondergebieten, die Besonderheiten der Geotechnik im Plangebiet, die Festsetzungen zur Dachbegrünung und zu wasserdurchlässigen Stellplätzen, die örtliche Bauvorschrift zu Solaranlagen, sowie das Landschaftsbild.*
- 3. Der Gemeinderat stimmt dem Entwurf der örtlichen Bauvorschriften in der Fassung vom 12.12.2013 gemäß § 74 Landesbauordnung für Baden-Württemberg (LBO) zu und beschließt deren öffentliche Auslegung.*

Finanzielle Auswirkungen:

Bezeichnung:	Betrag:
Ausgaben / Gesamtkosten:	62.300 €
Ausgaben 2012	22.300 €
Ausgaben 2013	40.000 €
Einnahmen:	0 €
Finanzierung:	
• Ansatz in 2012	0 €
• Ansatz in 2013	35.000 €
• Außerplanmäßiger Mittelbedarf 2012	22.300 €
• Überplanmäßiger Mittelbedarf 2013	5.000 €
• Deckung in Verwaltungszuständigkeit	27.300 €

Zusammenfassung der Begründung:

Mit dem Bebauungsplan soll die stadtbildprägende Hanglage am nördlichen Neckarufer zwischen Karl-Theodor-Brücke und Bergstraße planungsrechtlich gesichert werden.

Sitzung des Bau- und Umweltausschusses vom 11.02.2014

Ergebnis: vertagt

Sitzung des Bau- und Umweltausschusses vom 18.03.2014

Ergebnis: Zustimmung zur Beschlussempfehlung
Ja 9 Nein 2 Enthaltung 1

Sitzung des Gemeinderates vom 10.04.2014

Ergebnis: beschlossen

Ja 29 Nein 5 Enthaltung 2

Begründung:

1. Begründung für die Aufstellung des Bebauungsplans

Die Stadt Heidelberg verfolgt seit mehreren Jahren das Ziel, die städtebauliche Entwicklung der stadtbildprägenden Hanglagen des Neckartals durch Bebauungspläne zu ordnen. So wurde die Südseite des Neckars im Bereich der Altstadt durch die Bebauungspläne „Altstadt – Bereich Neue Schloßstraße/ Graimbergweg“ (Rechtskraft 11.02.1998) und „Altstadt – Bereich Neue Schloßstraße/ Graimbergweg Teilbereich Unter der Schanz – Klingenteichstraße“ (Rechtskraft 08.12.1999), sowie im Bereich des Stadtteils Schlierbach durch die Bebauungspläne „Schlierbach – Bereich zwischen Elisabethenweg und Rombachweg“ (Rechtskraft 26.08.1998) und „Schlierbach – Bereich zwischen Rombachweg und Wolfsbrunnensteige“ (Rechtskraft 27.01.1999) planungsrechtlich gesichert. Auf der Nordseite des Neckars wurde der Bebauungsplan „Neuenheim – Nördliches Neckarufer, Bereich östlich des Schlangenweges und nördlich der Ziegelhäuser Landstraße bis Flurstück Nummer 6538/2“ (Rechtskraft 04.10.2001) erstellt. Der Bereich zwischen Schlangenweg und Bergstraße ist derzeit noch unbeplanter Innenbereich nach § 34 Baugesetzbuch beziehungsweise in Teilen Außenbereich nach § 35 Baugesetzbuch. Es ist daher beabsichtigt, auch diesen Bereich über einen Bebauungsplan planungsrechtlich zu sichern.

In der Sitzung des Bezirksbeirats Neuenheim am 17.05.2011 wurde intensiv die Frage diskutiert, inwieweit der betreffende Bereich über eine Erhaltungssatzung nach § 172 Baugesetzbuch unter Schutz gestellt werden kann; es gab den Antrag 0093/2011/AN der SPD vom 29.11.2011 für Neuenheim eine Erhaltungssatzung zu erlassen (siehe hierzu auch Informationsvorlage 0013/2012/IV). Da der betreffende Bereich zwischen Schlangenweg und Bergstraße im Geltungsbereich der Gesamtanlagenschutzsatzung „Alt Heidelberg“ (GASS) liegt, würde nach Auffassung der Verwaltung eine zusätzliche Erhaltungssatzung zu keiner weitergehenden Regelungstiefe gegenüber der Gesamtanlagenschutzsatzung führen. Es wurde daher vorgeschlagen, für diesen Bereich einen Bebauungsplan aufzustellen. Der Gemeinderat folgte dem Vorschlag der Verwaltung.

2. Verfahren

2.1. Aufstellungsbeschluss (0030/2012/BV)

Am 15.03.2012 hat der Gemeinderat die Aufstellung des Bebauungsplans „Neuenheim – Nördliches Neckarufer zwischen Karl-Theodor-Brücke und Bergstraße“ beschlossen. Der Aufstellungsbeschluss wurde am 21.03.2012 ortsüblich im „stadtblatt“ bekannt gemacht.

2.2. Veränderungssperre (0045/2013/BV)

Zur Sicherung der Planung wurde vom Gemeinderat in öffentlicher Sitzung am 14.03.2013 der Erlass einer Veränderungssperre gemäß § 16 Baugesetzbuch beschlossen. Die Veränderungssperre wurde am 20.03.2013 ortsüblich im „stadtblatt“ bekannt gemacht.

2.3. Frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit

Die frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß § 3 Absatz 1 Baugesetzbuch wurde am 18.07.2013 in Form einer öffentlichen Informationsveranstaltung in den Räumen des Seniorenzentrums Neuenheim in der Uferstraße 12 durchgeführt. Die Durchführung der frühzeitigen Beteiligung wurde am 26.06.2013 im „stadtblatt“ ortsüblich bekannt gemacht.

Darüber hinaus wurde die Planung vom 04.07.2013 bis zum 02.08.2013 im Internet unter www.heidelberg.de und im Technischen Bürgeramt der Stadt Heidelberg zur Einsichtnahme öffentlich ausgelegt.

Die Äußerungen im Rahmen der Informationsveranstaltung und die schriftlich eingegangenen Anregungen sind in Anlage 03 inhaltlich behandelt.

Die eingegangenen umweltrelevanten Stellungnahmen sind der Beschlussvorlage als Anlage 04 beigefügt.

2.4. Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange

Mit Schreiben vom 02.07.2013 wurden die Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange gemäß § 4 Absatz 1 Baugesetzbuch über die Planung informiert und bis zum 02.08.2013 um Stellungnahme gebeten.

Die eingegangenen Stellungnahmen und Hinweise sind in Anlage 03 behandelt.

Die eingegangenen umweltrelevanten Stellungnahmen sind der Beschlussvorlage als Anlage 04 beigefügt.

2.5. Erneute Frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit

Die frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung gemäß § 3 Abs.1 BauGB wurde aufgrund der Änderungen im Bebauungsplan, die sich durch die erstmalige frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit und Behörden ergeben haben, erneut durchgeführt. Die Nachverdichtung war in der ersten frühzeitigen Bürgerbeteiligung ein gewichtiges Thema, sodass aufgrund der neu hinzugekommenen Baufelder eine erneute frühzeitige Bürgerbeteiligung als sinnvoll erachtet wurde.

Die Informationsveranstaltung erfolgte am 13.11.2013 im Seniorenzentrum Neuenheim, Uferstraße 12, 69120 Heidelberg nach ortsüblicher Bekanntmachung im „stadtblatt“ am 06.11.2013. Darüber hinaus bestand für die Öffentlichkeit die Möglichkeit die Unterlagen im Stadtplanungsamt, Emil-Meier-Straße 16, 69115 Heidelberg und im Internet unter www.heidelberg.de vom 13.11.2013 bis zum 22.11.2013 einzusehen und Anregungen zur Planung zu äußern.

Die Äußerungen im Rahmen der Informationsveranstaltung und die schriftlich eingegangenen Anregungen sind in Anlage 03 inhaltlich behandelt.

3. Der Bebauungsplanentwurf

Mit dem Plan soll die künftige Entwicklung des Plangebiets geregelt werden, hier sollen einige der wesentlichen Festsetzungen aufgezeigt werden.

Zum Maß der baulichen Nutzung wurde die Gebietsstruktur mit seiner lockeren Einzelhausbebauung, eine Ausnahme bildet hier der Übergang Bergstraße zur Neuenheimer Landstraße, als besonders prägend festgestellt. Die Baufenster sind daher immer sehr dicht am Bestand orientiert. Bei den Kulturdenkmälern, die einen Großteil der Bebauung ausmachen, sind die Baugrenzen sogar auf der Hauskante festgesetzt worden. Neue Baufenster werden lediglich in einem städtebaulich vertretbaren Maßstab festgesetzt, sodass das Ortsbild nicht beeinträchtigt wird. Neben der Fläche, die überbaut werden darf, spielt auch die Höhe an dieser prominenten Hanglage eine entscheidende Rolle. Die Höhenfestsetzungen entsprechen weitestgehend dem Bestand, jedoch wird an einigen wenigen Stellen korrigierend für eine zukünftige Entwicklung eingegriffen, um ein ruhiges Ortsbild zu erzeugen.

Die Art der baulichen Nutzung wird im Wesentlichen durch Wohnen geprägt, daher ist es städtebaulich gerechtfertigt, bis auf einige Ausnahmen, das reine Wohngebiet (WR) festzusetzen. Die Ausnahmen bilden die Gebäude entlang Bergstraße, die Gebäude zwischen der Neuenheimer Landstraße und der Uferstraße, die Gebäude im Bereich des Brückenkopfs der Karl-Theodor-Brücke, sowie die Gebäude Neuenheimer Landstraße 10 bis 16. In diesen Bereichen befinden sich Nutzungen, die über das reine Wohngebiet (WR) hinausgehen. Daher ist eine Festsetzung als allgemeines Wohngebiet (WA) gerechtfertigt. Ein wichtiger Faktor für das Gebiet ist die Universität, die als gebietsprägend eingestuft wird und für eine gewisse Durchmischung sorgt. Um die Universität in dem Bereich zu halten, wurden sämtliche Flächen, die von ihr genutzt werden, als Sondergebiet Universität (SO) festgesetzt. Um die universitäre Nutzung zu halten wurden der Universität Entwicklungsmöglichkeiten am Philosophenweg 19 und beim Physikalischen Institut gewährt. Darüber hinaus sind im Sondergebiet Wohnnutzungen ausgeschlossen, lediglich im Physikalischen Institut und der Villa Bergius sind je eine Hausmeisterwohnung zulässig.

Ein sehr wichtiger Punkt sind auch die Hanggärten, die historisch für den Weinbau oder für den Obstanbau genutzt wurden. An den Hängen ist eine zunehmende sukzessive Waldentwicklung zu erkennen, auch wenn einige Garteneigentümer bereits tatkräftig daran arbeiten den Hang von Bewaldung frei zu halten. Daher wurde festgesetzt, dass die Baumschutzsatzung lediglich in den Wohn- und Sondergebieten Anwendung findet um dieses Bemühen weiter zu unterstützen. Auch werden den Garteneigentümern im landschaftsplanerischen Gutachten Möglichkeiten aufgezeigt, welche Fördermittelprogramme es für zum Beispiel Trockenmauersanierungen gibt. Gerade die Trockenmauern wurden als bindendes Glied für das Plangebiet gesehen und sind deshalb zum Erhalt festgesetzt.

Die Naherholungsfunktion und die hohe touristische Bedeutung wurden ebenfalls im Plan berücksichtigt. So wird dem Kiosk in der Eichendorff-Anlage die Möglichkeit eingeräumt sich zu erweitern, und es werden die Voraussetzungen für eine öffentliche Toilettenanlage in dem Bereich geschaffen.

Um der prominenten Lage gerecht zu werden sollen örtliche Bauvorschriften gemäß § 74 Landesbauordnung für Baden-Württemberg (LBO) erlassen werden. Wichtige Aspekte hierbei waren vor allem die Fassaden- und Dachgestaltung. Aber ebenso der Umgang mit Einfriedungen, Werbeanlagen, der Umgang mit nicht überbauten Flächen und die Höhenentwicklung der einzelnen Grundstücke.

4. Kosten

Der Bebauungsplan wird in Eigenarbeit im Stadtplanungsamt erstellt. Kosten fallen für das Landschaftsplanerische Gutachten, die Erstellung des Umweltberichts, Höhenaufmessungen im Plangebiet, Fotografien des Stadtmodells, Raummieten, Drucke und Scans an.

Prüfung der Nachhaltigkeit der Maßnahme in Bezug auf die Ziele des Stadtentwicklungsplanes / der Lokalen Agenda Heidelberg

1. Betroffene Ziele des Stadtentwicklungsplanes

Nummer/n: (Codierung)	+ / - berührt:	Ziel/e:
SL 1	+	<p>Einzigkeitigkeit von Stadt- und Landschaftsraum sowie historisches Erbe der Stadt(teile) bewahren</p> <p>Begründung: Das nördliche Neckarufer mit seiner Villenbebauung und den historischen Hanggärten, sowie dem Philosophenweg, der jährlich von mehr als 300.000. Touristen genutzt wird, stellt einen bedeutenden Stadt- und Landschaftsraum für Heidelberg dar. Diesen gilt es, auch wegen der Sichtbeziehungen von Schloss und Altstadt zu, bewahren.</p> <p>Ziel/e:</p>
SL 9	+	<p>Bewahrung des Charakters als Stadt im Grünen</p> <p>Begründung: Für Heidelberg als stark verdichtete Stadt ist es wichtig unbebaute Freiflächen zu sichern</p> <p>Ziel/e:</p>
UM 6	+	<p>Biotop- und Artenschutz unterstützen, Vielfalt der Landschaft erhalten und fördern</p> <p>Begründung: Die Vielfalt des Hanges mit Streuobstwiesen, Weinreben usw. soll erhalten werden.</p>
SL 13	-	<p>Dichtere Bauformen</p> <p>Begründung: Durch den Bebauungsplan soll eine Nachverdichtung im Geltungsbereich des Bebauungsplans nur in einem städtebaulich verträglichen Maßstab ermöglicht werden, der den historischen Kontext bewahrt.</p>

2. Kritische Abwägung / Erläuterungen zu Zielkonflikten:

Die Bewahrung des baulichen Charakters und der Freiflächenschutz lassen sich mit „Dichteren Bauformen“ schwerlich gemeinsam verwirklichen. Daher musste bei der Erstellung des Bebauungsplanentwurfs abgewogen werden, welche Ziele des Stadtentwicklungsplans hier verfolgt werden sollen. Da im Stadtteilrahmenplan Neuenheim die Sicherung der Kulturlandschaft und der Freiräume genannt werden und eine Nachverdichtung nur in einem sehr engen Rahmen gewünscht ist, wurde hier dem Schutz der Kulturlandschaft und den Freiräumen eine höhere Gewichtung zuteil.

gezeichnet

Bernd Stadel

Anlagen zur Drucksache:

Nummer:	Bezeichnung
A 01	Planzeichnung zum Entwurf des Bebauungsplans, Stand 28.10.2013
A 02	Entwurf der Begründung zum Bebauungsplan, Stand 28.10.2013
A 03	Behandlung der im Rahmen der frühzeitigen Beteiligungen eingegangenen Stellungnahmen
A 04	Bisher eingegangene umweltrelevante Stellungnahmen
A 05	Landschaftsplanerisches Gutachten Teil 1 vom Landschaftsarchitekturbüro bierbaum.aichele aus Mainz, Stand 16. Dezember 2013
A 06	Landschaftsplanerisches Gutachten Teil 2 vom Landschaftsarchitekturbüro bierbaum.aichele aus Mainz, Stand 16. Dezember 2013
A 07	Auszug aus der Niederschrift über die nicht öffentliche Sitzung des Bau- und Umweltausschusses vom 18.03.2014