

Stadt Heidelberg

Drucksache:
0013/2014/IV

Datum:
30.01.2014

Federführung:
Dezernat IV, Bürgeramt

Beteiligung:

Betreff:

**Durchführung des Gefahrgutbeförderungsgesetzes,
der Gefahrgutbeauftragtenverordnung und der
Vorschriften nach der Gefahrgutverordnung Straße
und Eisenbahn bei der Stadt Heidelberg**

Informationsvorlage

Beschlusslauf

Die Beratungsergebnisse der einzelnen Gremien beginnen ab der Seite 2.2 ff.
Letzte Aktualisierung: 17. März 2014

Beratungsfolge:

Gremium:	Sitzungstermin:	Behandlung:	Kenntnis genommen:	Handzeichen:
Bau- und Umweltausschuss	11.02.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	
Gemeinderat	13.03.2014	Ö	<input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nein <input type="checkbox"/> ohne	

Zusammenfassung der Information:

Der Bau- und Umweltausschuss und der Gemeinderat nehmen die Information über die Durchführung des Gefahrgutbeförderungsgesetzes, der Gefahrgutbeauftragtenverordnung und der Vorschriften nach der Gefahrgutverordnung Straße, Eisenbahn und Binnenschifffahrt bei der Stadtverwaltung Heidelberg und den städtischen Betrieben und Organisationseinheiten zur Kenntnis.

Finanzielle Auswirkungen: Keine

Bezeichnung:	Betrag:
Ausgaben / Gesamtkosten:	
Einnahmen:	
Finanzierung:	

Zusammenfassung der Begründung:

Im Kalenderjahr 2012 hat die Stadt Heidelberg ca. 4.102,2 Tonnen gefährliche Güter befördert. Die Entwicklung der Gefahrgutbeförderungsmenge im Jahr 2012 zeigt, dass die Mengen an beförderten Gefahrgütern gegenüber dem Jahr 2011 etwas geringer geworden ist (ca. 317,4 t weniger).

Sitzung des Bau- und Umweltausschusses vom 11.02.2014

Ergebnis: Kenntnis genommen

Sitzung des Gemeinderates vom 13.03.2014

Ergebnis: Kenntnis genommen

Begründung:

Im Kalenderjahr 2012 hat die Stadt Heidelberg ca. 4.102,2 Tonnen gefährliche Güter befördert. Die Entwicklung der Gefahrgutbeförderungsmenge im Jahr 2012 (Tabellen 1.1 - 1.2 Jahresbericht 2012) zeigen, dass die Mengen der Gefahrgüter gegenüber dem Jahr 2011 etwas geringer geworden sind (ca. 317,4 to weniger).

Im Wesentlichen haben sich gegenüber dem Jahr 2011 im Jahr 2012 die transportierte Menge an entzündbaren festen Stoffen um ca. 35,9 to und an giftigen Stoffen ca. um 24,7 to verringert. Die Steigerung der Menge an transportierenden Gefahrgütern in Jahr 2011 ergab sich unter anderem durch eine verstärkte Inanspruchnahme der Schadstoffsammelstellen sowohl durch die Bürgerinnen und Bürger der Stadt Heidelberg als auch durch die Angehörigen der in Heidelberg stationierten US-Streitkräfte.

Durch die städtischen Betriebe werden fast alle neuen Klassen der Gefahrgüter transportiert (Tabelle 1.3, Jahresbericht 2012). Deshalb ist das Spektrum der auszuführenden Aufgaben in den städtischen Betrieben sehr vielfältig und es gelten folgende einschlägige Rechtsvorschriften: „Gefahrgutbeförderungsgesetz“ (GGBefG), „Gefahrgutverordnung Straße, Eisenbahn und Binnenschifffahrt“ (GGVSEB) mit den Anlagen A und B des „Europäisches Übereinkommens über die internationale Beförderung gefährlicher Güter auf der Straße“ (ADR) und den Regelungen der „Gefahrgutbeauftragtenverordnung“ (GbV).

Entsprechend den rechtlichen Vorschriften ist der Unternehmer/Betriebsinhaber für die ordnungsgemäße Durchführung von Gefahrguttransporten verantwortlich. Als Vertreter des Unternehmens „Stadt Heidelberg“ steht Herr Oberbürgermeister Dr. Würzner in dieser Verantwortung. Mit der Bestellung zur Gefahrgutbeauftragten (EU-Sicherheitsfachkraft) wurden die Aufgaben des Gefahrgutbeauftragten Frau Valentina Haag übertragen, die als Stabsstelle dem Bürgeramt zugeordnet ist.

Laut der Bestellung ist der komplette Aufgabenbereich eines Gefahrgutbeauftragten (Gb) und damit auch die volle Verantwortung entsprechend § 9 (2) des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OwiG) für die gesamte Gefahrgutorganisation der Stadt von der Gefahrgutbeauftragten zu erbringen. Hierzu zählen die

- Gesamtorganisation und die Planung der Gefahrgutbeförderung in städtischen Ämtern, Betrieben und Organisationseinheiten,
- fachliche Beratung und eine umfassende Erledigung der Beförderungsaufgaben im Hinblick auf das Spektrum der gefahrgutrelevanten Produkte,
- ämterübergreifende Koordination in allen Fragen der Beförderung der Gefahrgüter.
- Derzeit gibt es 12 Ämter mit ca. 78 Betrieben bzw. Organisationseinheiten, die täglich Gefahrguttransporte im Sinne der Vorschriften bei der Erledigung der betrieblichen Aufgaben durchführen.
- Für die Durchführung der Beförderung von Gefahrgütern sind 26 beauftragte Personen (*bP*) und ca. 332 sonstige verantwortliche Personen (*svP*) gemäß der individuellen Aufgabenbeschreibung eingesetzt.
- Es werden folgende Betriebsarten durchgeführt: Eigentransporte, Versorgungs- und Entsorgungsfahrten, stationäre Schadstoffsammlung, mobile Schadstoffsammlung.
- Diese Betriebsarten beinhalten folgende Tätigkeiten: **Übernahme, Verpacken / Auspacken / Sortieren, Verladen, Be- und Entladen, Einsammeln, Versenden, Befüllen, Sortieren und Befördern** von Gefahrgütern.

- Die sichere, fachgerechte und gesetzeskonforme Durchführung des Transportes gefährlicher Güter wird durch regelmäßige und anlassbezogene **Überwachungen und Kontrollen** der städtischen Ämter und Betriebe, die selbst Gefahrguttransporte im Sinne der Gefahrgutverordnung Straße und Eisenbahn (GGVSEB) durchführen, sowie der Ämter, die solche Dienstleistungen durch Dritte ausführen lassen, durch die Gefahrgutbeauftragte der Stadt Heidelberg sichergestellt. Durch diese Maßnahmen wird auch die Überwachung der eingesetzten Subunternehmen oder von sonstigen beauftragten Dritten bei der Anlieferung, Übernahme oder dem Transport im Sinne des § 1c GbV durch die Gb der Stadt Heidelberg wahrgenommen.
- Ein weiterer Schwerpunkt der Aufgaben der Gefahrgutbeauftragten stellt die **Qualifizierung** aller beauftragten und sonstigen verantwortlichen Personen innerhalb der Stadtverwaltung Heidelberg dar, was insbesondere die Umsicht, Sicherheit und Kompetenz der zuständigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter im Hinblick auf das Erkennen und Beachten von möglichen Gefahren bei Beförderung der gefährlichen Güter verbessert. Die Qualifizierung erfolgt durch regelmäßige **Schulungen und Unterweisungen**, die von der Gefahrgutbeauftragten vorgenommen werden.

Alle beauftragten Personen, sonstige verantwortliche Personen oder Fahrer sind entsprechend § 6 GbV bzw. *Kapitel 1.3 ADR, Anlage B* geschult und unterwiesen worden. Die Schulungen werden für jeden Betrieb, differenziert nach Betriebsart, Zuständigkeit und unter besonderer Berücksichtigung der im Betrieb beförderten Gefahrgüter von der Gefahrgutbeauftragten durchgeführt (siehe Anlage 1, Gefahrgutbericht). Im Jahr 2012 ist eine Vielzahl weiterer Unterweisungen durchgeführt worden. Als Unterweisung versteht man eine kurze Schulung, bei der alle zur Erfüllung einer Arbeitsaufgabe notwendigen Fertigkeiten, Kenntnisse und Erfahrungen vermittelt werden. Bei den Unterweisungen lag das Hauptgewicht auf der Vermittlung von Verhaltensweisen und Verantwortungsbewusstsein, insbesondere im Hinblick auf die unmittelbare Tätigkeit der betroffenen MitarbeiterInnen. So wurden Kenntnisse anhand der entwickelten Checklisten und Handlungsanweisungen in Form von Unterweisungen bzw. kurzen Schulungen vermittelt. Die Schulungen erfolgten handlungsorientiert durch praktisches Vorführen, eigenständiges Ausführen mit anschließenden gemeinsamen Erfolgskontrollen und, falls erforderlich, entsprechenden Korrektur hinweisen.

Die Gefahrguttätigkeit der Ämter und die Tätigkeit der Gefahrgutbeauftragten werden dem Oberbürgermeister als Verantwortlichem im Sinne der Gefahrgutbeauftragtenverordnung in Form eines Jahresberichtes vorgelegt.

Die **Erstellung** und **Fortschreibung** des Jahresberichtes über die oben beschriebenen Tätigkeiten, sowie bei Bedarf die Unfallsachbearbeitung einschließlich Risikoanalyse und Erarbeitung präventiver Maßnahmen, werden von der Gefahrgutbeauftragten bewerkstelligt.

Die Gefahrguttransporte sind ein wesentlicher und qualitativ anspruchsvoller Teil der Arbeit der betroffenen Mitarbeiter. Der qualitativen Ausweitung des Umfangs der Aufgaben und insbesondere der Brisanz der immer dringender werdenden Fragen des Umweltschutzes im Zusammenhang mit der Durchführung von Gefahrguttransportaufgaben wird durch **Schulungs- und Informationsarbeit innerhalb der städtischen Ämter** Rechnung getragen. Das führt zur Sensibilisierung der Mitarbeiter beim Transport von Gefahrgütern und trägt dazu bei, das permanente Unfallrisiko sowohl für den Einzelnen als auch für die Umwelt weitgehend auszuschließen oder mindestens deutlich zu reduzieren. Außerdem wird in nicht unerheblichem Umfang eine Verbesserung der Arbeitsqualität in den betroffenen Bereichen unterstützt. Um die Tätigkeit der beauftragten Personen und der sonstigen verantwortlichen Personen noch effektiver zu organisieren, sind fach- und tätigkeitsbezogene Merkblätter und Checklisten bzw. Handlungshilfen entwickelt worden (Anlagen 2-3).

Prüfung der Nachhaltigkeit der Maßnahme in Bezug auf die Ziele des Stadtentwicklungsplanes / der Lokalen Agenda Heidelberg

1. Betroffene Ziele des Stadtentwicklungsplanes

Nummer/n: (Codierung)	+ / - berührt:	Ziel/e:
UM 1, UM 2	+	Ziele: Umweltsituation verbessern; Dauerhafter Schutz von Wasser, Boden, Luft, Natur, Landschaft und Klima Begründung: Qualifizierung der zuständigen MitarbeiterInnen durch die regelmäßigen Schulungen, Beratungen, Überwachungen und Kontrollen der Betriebe der Mitarbeiter im Hinblick auf das Erkennen und Beachten von möglichen Gefahren beim Umgang und Transport von gefährlichen Gütern. Damit wird sichergestellt, dass die Gefahrgüter fachgerecht transportiert werden und keine Gefahren für die Bürger, die Mitarbeiter und die Umwelt entstehen.
UM 8	+	Ziel/e: Umweltbewusstes Handeln und Eigeninitiative fördern Begründung: Eigenständiges und kompetentes Handeln in Eigeninitiative der „beauftragten“ und „sonstigen verantwortlichen Personen“ bei der Beförderung der Gefahrgüter ist ein Beitrag zur Verbesserung der gesamten Umweltsituation.

2. Kritische Abwägung / Erläuterungen zu Zielkonflikten:

keine

gezeichnet

Wolfgang Erichson

Anlagen zur Drucksache:

Nummer:	Bezeichnung
A 01	Gefahrgutjahresbericht 2012
A 02	Gefahrgutauflagen 2012
A 03	Merkblatt und Beförderungspapier: „Transport der anteckungsgefährlichen Stoffe“
A 04	Merkblatt „Munitionstransporte“
A 05	Jahresplanung Bereich Gefahrgut 2012