

Stadt Heidelberg

Drucksache:
0063/2020/BV

Datum:
18.02.2020

Federführung:
Dezernat II, Amt für Verkehrsmanagement

Beteiligung:
Dezernat II, Amt für Stadtentwicklung und Statistik
Dezernat IV, Amt für Umweltschutz, Gewerbeaufsicht und Energie

Betreff:

**Verkehrsentwicklungsplan 2035 – Ziele für Verkehr
und Mobilität**

Beschlussvorlage

Beratungsfolge:

Gremium:	Sitzungstermin:	Behandlung:	Zustimmung zur Beschlussempfehlung:	Handzeichen:
Stadtentwicklungs- und Verkehrsausschuss	04.03.2020	Ö	() ja () nein () ohne	
Gemeinderat	26.03.2020	Ö	() ja () nein () ohne	

Beschlussvorschlag der Verwaltung:

Der Stadtentwicklungs- und Verkehrsausschuss empfiehlt dem Gemeinderat die beigefügten Ziele für Verkehr und Mobilität für den Verkehrsentwicklungsplan 2035 (Anlage 01) zu beschließen.

Finanzielle Auswirkungen:

Bezeichnung:	Betrag in Euro:
Ausgaben / Gesamtkosten:	
• keine	
Einnahmen:	
• keine	
Folgekosten:	
• keine	

Zusammenfassung der Begründung:

Die Ziele für Verkehr und Mobilität in Heidelberg, aufgeführt in Anlage 01, beruhen auf den Sustainable Development Goals und Zielen aus bereits vorhandenen städtischen Planwerken. Die Bürgerinnen und Bürger waren bei der Erstellung dieses ersten Teilergebnisses zum Verkehrsentwicklungsplans beteiligt.

Begründung:

Mit der Situationsanalyse und der Formulierung von Zielen sind die ersten zwei Bausteine zur Erstellung des Verkehrsentwicklungsplans (VEP) bearbeitet. Ausgehend von der Situationsanalyse (vergleiche Drucksache 0032/2020/BV) erarbeiteten die Fachbüros in Zusammenarbeit mit der wissenschaftlichen Begleitung, der Verwaltung sowie unter Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger Ziele für Verkehr und Mobilität für Heidelberg (siehe Anlage 01). Im Folgenden werden die Herleitung der Ziele verdeutlicht, die Zielstruktur und Bürgerbeteiligung erläutert sowie die Zusammenhänge mit anderen Plänen zu Stadtentwicklung und Klimaschutz erklärt.

1. Ausgangsbasis

Die Stadt Heidelberg verfügt über verschiedene Planwerke, die Ziele oder Strategien für Verkehr und Mobilität enthalten. Im Rahmen der Neuerstellung des Verkehrsentwicklungsplans wurden Ziele aus diesen Planwerken übernommen, weiterentwickelt und neue Ziele aufgestellt. Besonders hervorzuheben sind hier die Ziele des Stadtentwicklungsplans 2015 (STEP), in den die Ziele aus dem Verkehrsentwicklungsplan 1994 eingeflossen sind sowie des Masterplans 100 % Klimaschutz.

Dem Verkehrsentwicklungsplan 2035 liegt eine neue Zielstruktur zugrunde. Diese greift die 17 Ziele für nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen, die Sustainable Development Goals (SDG) für nachhaltige Entwicklung, auf. Die Muster-Resolution „2030 – Nachhaltigkeit auf kommunaler Ebene gestalten“ hat Heidelberg im Jahr 2016 unterzeichnet und beschlossen (siehe Drucksache 0447/2015/BV). Dies bedeutet, dass die 17 SDGs der Vereinten Nationen (UN) auf lokaler Ebene umgesetzt werden. Im Verkehrsentwicklungsplan wird dies aufgegriffen. Die Fortschreibung des Stadtentwicklungsplans zum Stadtentwicklungskonzepts 2035 (STEK) baut ebenfalls auf den SDGs auf (siehe Drucksache 0262/2019/BV).

2. Zielstruktur

Die Zielstruktur der Ziele zu Verkehr und Mobilität für Heidelberg ist der letzten Seite in Anlage 01 zu entnehmen. Die tabellarische Kurzform wird in dem zugehörigen Bericht erläutert. Vorangestellt ist eine Präambel, die relevante Themen und Grundsätze aufgreift, die aus der Bürgerbeteiligung entstanden und dokumentiert werden sollten, aber nicht den einzelnen Zielen zugeordnet werden können (siehe Anlage 01).

Sustainable Development Goals

Vier Sustainable Development Goals wurden als besonders relevant für Verkehr und Mobilität identifiziert und sind demgemäß die Oberziele für den Verkehrsentwicklungsplan:

- Ziel 3: Ein gesundes Leben für Menschen jeden Alters gewährleisten und ihr Wohlergehen fördern
- Ziel 9: Eine belastbare Infrastruktur aufbauen, inklusive und nachhaltige Industrialisierung fördern und Innovationen unterstützen
- Ziel 11: Städte und Siedlungen inklusiv, sicher, widerstandsfähig und nachhaltig machen
- Ziel 13: Umgehend Maßnahmen zur Bekämpfung des Klimawandels und seiner Auswirkungen ergreifen

Themen und VEP-Ziele

Die sieben benannten Themen tragen zum besseren Verständnis der Zuordnung der Ziele bei der Kommunikation der Zielstruktur bei. Gleichzeitig erfolgt damit eine erste Konkretisierung der SDGs der Vereinten Nationen.

Strategien und Handlungsfelder

Die Themen unterteilen sich in Verkehrsentwicklungsplan (VEP)-Ziele, die numerisch den SDGs zugeordnet sind. Den Themen und Zielen sind Strategien und Handlungsfelder untergeordnet, die eine weitere Konkretisierung der Ziele vornehmen. Im Laufe des Bearbeitungsprozesses zur Erstellung des Verkehrsentwicklungsplans für Heidelberg können die Strategien und Handlungsfelder bei Bedarf noch ergänzt werden.

3. Bürgerbeteiligung

In der ersten Sitzung des Arbeitskreises, der als zentrales Gremium der Bürgerbeteiligung den Verkehrsentwicklungsplan begleitet (siehe Drucksache 0055/2019/BV), wurde die Situationsanalyse vorgestellt. Hierzu wurden Hinweise aufgenommen, außerdem wurde ein Zielvorschlag vorgestellt und diskutiert. Es folgte die öffentliche Auftaktveranstaltung zum Verkehrsentwicklungsplan, in der sich auch alle interessierten Bürgerinnen und Bürger hierzu einbringen konnten.

Insgesamt gingen durch die Beteiligung 39 Hinweise zu den Zielen ein (siehe Anlagen). Auf dieser Basis und durch die in den Diskussionen gewonnenen Erkenntnisse hat das Fachbüro den ersten Zielentwurf überarbeitet. Rund 75 Prozent der Anmerkungen waren bereits enthalten oder wurden übernommen. Das Fachbüro hat die Änderungen, die Gliederung des neuen Teilberichtes sowie die tabellarische Übersicht im 2. Arbeitskreis im Januar 2020 präsentiert und abschließend diskutiert.

In der Diskussion wurde unter anderem das Thema qualitative Ziele gegenüber quantifizierbaren Zielen aufgegriffen. Bislang sind für den VEP keine verbindlichen quantitativen Ziele formuliert. Gerade in Bezug zum Klimaschutz gelten im Weiteren die städtischen Vorgaben. Zudem werden alle gesetzlich geltenden Grenz- und Richtwerte beachtet.

Eine Quantifizierung der Ziele wird auch im weiteren Prozessverlauf bei der Erstellung des Monitoring- und Evaluationskonzeptes geprüft. Dies ist abhängig von Indikatoren, die den Zielen, soweit möglich, zugeordnet werden. Anhand der Indikatoren kann eine Bewertung der Maßnahmen erfolgen. Mit der Entwicklung der Ziele wurde bereits ein erster Vorschlag zu den Indikatoren erarbeitet, der in den nächsten Schritten weiter verfeinert und ergänzt wird. Mit dem Monitoring- und Evaluationskonzept, das den letzten Baustein der Erarbeitung des VEPs darstellt, werden die Indikatoren vorgestellt.

4. Zusammenhänge der Pläne zu Verkehr, Stadtentwicklung und Klimaschutz

In Heidelberg werden aktuell mehrere Pläne fortgeschrieben oder erstellt, die Verkehr und Mobilität betreffen. Dies sind vorrangig das Modell Räumlicher Ordnung 2035 (MRO, siehe Drucksache 0403/2019/BV), das Stadtentwicklungskonzept 2035 (STEK, siehe Drucksache 0262/2019/BV), der Masterplan 100 % Klimaschutz (Drucksache 0328/2019/BV) und der Klimaschutz-Aktionsplan (siehe Drucksache 0329/2019/BV).

Innerhalb der Verwaltung haben die prozesskoordinierenden Ämter zur Verzahnung der Projekte eine Arbeitsgruppe gegründet, die sich in regelmäßigen Abständen austauscht.

Modell Räumlicher Ordnung und Stadtentwicklungskonzept

Die Erarbeitung des Verkehrsentwicklungsplans ist mit der Erstellung des Stadtentwicklungskonzeptes und dem MRO inhaltlich verknüpft. Alle Pläne haben mit dem Jahr 2035 den gleichen Zielhorizont, was eine Harmonisierung der Pläne ermöglicht.

Die im VEP entwickelten und mit dieser Vorlage zum Beschluss vorgelegten Ziele werden in die Fortschreibung des STEK aufgenommen. Ergeben sich aus der Fortschreibung des STEK heraus ergänzende Ziele, die Verkehr und Mobilität betreffen, dann wird der VEP im Prozessverlauf angepasst. Bei der Zuordnung der VEP-Ziele zu den Sustainable Development Goals wurde daher darauf geachtet, dass diese Zuordnung in die Systematik des Stadtentwicklungskonzeptes (STEK) übertragen werden kann. Der Verkehrsentwicklungsplan und das Stadtentwicklungskonzept sind somit gegenseitig dynamisch verlaufende Prozesse.

Das MRO konzentriert sich auf die Übersetzung der Maßnahmen in konkrete Raumansprüche. Raumrelevante Ziele und Maßnahmen, die während der Fortschreibung des MRO im Zuge der Entwicklung des VEPs formuliert werden, werden in das MRO einfließen.

Masterplan 100 % Klimaschutz und Klimaschutz-Aktionsplan

Im November 2019 hat der Gemeinderat, mit der Fortschreibung des Masterplans 100 % Klimaschutz, Zwischenziele für die Reduktion der gesamtstädtischen CO₂-Emissionen beschlossen (siehe Drucksache 0328/2019/BV). Dies schließt den Sektor Verkehr ein und gibt vor, dass die einzelnen Sektoren „ihre Emissionen jeweils um einen ähnlichen prozentualen Anteil reduzieren“ sollen. Für das Szenario „Zwischenziel 2030“ ist eine Reduzierung um 50 % nötig, für den Verkehr bedeutet dies eine CO₂-Einsparung von 150.000 Tonnen. Diese Vorgabe gilt damit auch für den Verkehrsentwicklungsplan.

Bei der Entwicklung von Szenarien und der Ableitung von Maßnahmenbündeln wird eine Verbindung mit dem Masterplan 100 % Klimaschutz hergestellt werden.

Ebenfalls im November 2019 hat der Gemeinderat den Klimaschutzaktionsplan mit 30 Punkten beschlossen. Die einzelnen zur Umsetzung dienenden Maßnahmen werden dem Gemeinderat separat zur Entscheidung vorgelegt. Der Punkt 16 des Klimaschutz-Aktionsplans sieht vor, dass alle Entwicklungskonzepte (MRO, FNP, VEP, STEK und weitere) zukünftig unter dem Fokus Klimaschutz, Klimaanpassung und Erhalt der Biodiversität stehen. Der Fokus Klimaschutz findet sich in allen Oberzielen im VEP wieder. Insbesondere die Themen Gesundheitsschutz, Funktionalität und Effizienz, Stadtentwicklung und Umweltverträglichkeit sowie Klimaschutz enthalten Ziele und Strategien zum Klimaschutz im Verkehrsbereich.

Mit Punkt 27 wird die Stadtverwaltung beauftragt, eine CO₂-Bilanz für den Verkehrsbereich für Heidelberg und den Rhein-Neckar-Kreis vorzulegen. Wenn dies umgesetzt wird, werden die Ergebnisse in den VEP-Prozess einfließen.

5. Weiteres Vorgehen

Die Ziele und Strategien im Verkehrsentwicklungsplan dienen als Grundlage für die Erarbeitung von Szenarien und Maßnahmen. In den nächsten Monaten werden, unter Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger, Szenarien für Verkehr und Mobilität in Heidelberg erarbeitet.

Beteiligung des Beirates von Menschen mit Behinderungen

Der Beirat von Menschen mit Behinderungen hat eine Vertretung im Arbeitskreis VEP Gesamtstadt.

Prüfung der Nachhaltigkeit der Maßnahme in Bezug auf die Ziele des Stadtentwicklungsplanes / der Lokalen Agenda Heidelberg

1. Betroffene Ziele des Stadtentwicklungsplanes

Nummer/n: (Codierung)	+ / - berührt:	Ziel/e:
MO 1	+	Umwelt-, stadt- und sozialverträglichen Verkehr fördern Begründung: Die Ziele im Verkehrsentwicklungsplan greifen Ziele aus dem Stadtentwicklungsplan, die den Verkehr betreffen, auf. Ziel/e:
MO 2	+	Minderung der Belastungen durch den motorisierten Verkehr Begründung: Dieses Ziel wurde unter anderen im Verkehrsentwicklungsplan aufgenommen und weiterentwickelt.

2. Kritische Abwägung / Erläuterungen zu Zielkonflikten:

Keine

gezeichnet
Prof. Dr. Eckart Würzner

Anlagen zur Drucksache:

Nummer:	Bezeichnung
01	Teilbericht VEP Ziele für Verkehr und Mobilität
02	Dokumentation Auftaktveranstaltung Verkehrsentwicklungsplan am 24.10.2019
03	Dokumentation Arbeitskreis Verkehrsentwicklungsplan Gesamtstadt am 10.10.2019

(VERTRAULICH – Nur zur Beratung in den Gremien!)